

ЖОЗЕ КУТИЛЕЙРУ ГЕНЕРАЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРЬ ЗАПАДНОЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

14 ноября 1994 г. на заседании Совета министров Западноевропейского Союза (ЗЕС) на пост Генерального секретаря ЗЕС был рекомендован посол Португалии при ЗЕС – Жозе Кутилейру, последовательный сторонник сохранения Западноевропейского Союза в качестве самостоятельной европейской военно-политической организации, сотрудничающей с Европейским Союзом и Организацией Северо-Атлантического Договора.

Жозе Кутилейру – карьерный дипломат, на протяжении последних 25 лет работавший в дипломатических структурах Португалии и Западноевропейского союза. Он родился в Эворе (Португалия, провинция Алентежу) 20 ноября 1934 г.¹ В 1968 г. он получил степень доктора социальной антропологии Оксфордского университета.



С 1971 по 1974 г. Жозе Кутилейру преподавал социальную антропологию в Лондонской экономической школе. С 1974 г. он работал в качестве Советника по культуре в посольстве Португалии в Лондоне. В 1977 – 1980 гг. – постоянный представитель Португалии в Совете Европы. В 1980 – 1983 гг. Ж. Кутилейру – посол Португалии в Республике Мозамбик. С 1984 г. по 1986 г. он являлся главой португальской делегации на Стокгольмской конференции (Конференция по разоружению в Европе). В 1986 – 1988 гг. – находился на службе в центральном аппарате Министерства иностранных дел Португалии, исполнял обязанности политического директора Министерства. В 1988 – 1989 гг. Жозе Кутилейру возглавлял португальскую делегацию на консультациях между правительствами Португалии и Соединенных Штатов по вопросу об использовании военно-воздушной базы на Азорских островах. В 1989 – 1991 гг. он был послом в Претории (ЮАР). В 1992 г. Ж. Кутилейру был назначен специальным советником министра иностранных дел Португалии во время президентства Португалии в Европейском Союзе. В 1993 г. – специальный советник Министерства иностранных дел, Директор Департамента анализа и прогнозирования Министерства иностранных дел, ректор дипломатического института в Лиссабоне.

¹ Who is Who at WEU? // <http://www.weu.int/eng/cv/seegen/cutileiro.htm>.

В 1994 г. Жозе Кутилейру был назначен на должность Генерального Секретаря Западноевропейского Союза на 5 лет. Генеральный Секретарь ЗЕС председательствует на собраниях Постоянного Совета, представляет организацию и отвечает за руководство штаб-квартирой ЗЕС, которая расположена в Брюсселе. Жозе Кутилейру также возглавлял Генеральный Секретариат, который занимается подготовкой и организацией деятельности Совета ЗЕС.

Деятельность Ж. Кутилейру неразрывно связана с основными направлениями деятельности самого Западноевропейского Союза:

- политическим сотрудничеством в рамках ЕС;
- организацией военных средств в рамках сотрудничества с НАТО;
- деятельностью по управлению кризисными ситуациями.

Это очень четко отражается в его выступлениях на заседаниях Совета министров ЗЕС.

В своем выступлении в апреле 1998 г.² Жозе Кутилейру определил роль Западноевропейского Союза так: «ЗЕС работает тесно с двумя организациями – ЕС и НАТО. Мы стоим между ними в качестве связующего звена: ЗЕС дает возможность работать вместе как государствам-членам этих организаций, так и самим организациям, в качестве элемента, которые вносят вклад в европейскую безопасность.

Мы работаем в тесных политических и процессуальных консультациях с ЕС, для того, чтобы быть способными предпринимать эффективные действия по его требованию, если таковые будут необходимы. Мы знаем какие шаги и меры необходимо предпринять между принятием решения Советом ЕС и принятием решения Советом ЗЕС, чтобы запустить его в действие. И мы очень тесно сотрудничаем с НАТО, потому что большая часть средств в некоторых наших операциях, которыми обладает НАТО, являются также средствами европейских стран-участниц НАТО. Мы использовали некоторые наши средства в некоторых наших операциях и важно то, что существует четкая и хорошо организованная процедура для их передачи и то, что обеими сторонами понимается то о чем мы говорим и то, что нужно каждой стороне...».

Жозе Кутилейру всегда подчеркивал важность сотрудничества с ЕС и сближения ЗЕС и ЕС. «Простейший аргумент для передачи задач ЗЕС к ЕС является тот, что европейская безопасность только выиграет от значительных встречных действий ЕС. Другой аргумент – это важность совмещения под одной крышей политического контроля и стратегического военными действиями, с сильным невоенным инструментом, которым ЕС может обладать. Использовать эти политические и практические преимущества ЕС сможет только при

² The WEU's Role in European Security Architecture. Brussels, April 1998 // <http://www.w eu.int/eng/speeches/s9804xxa.htm>. P.4.

условии создания новых компетенций, усилении системы принятия решения... и поиска новых операционных фондов и бюджета»³. Поэтому Ж. Кутилейру, несмотря на тенденцию сближения с ЕС, всегда делает упор на особую и значимую позицию ЗЕС: «В ЗЕС мы продолжаем строить свою деятельность на наших собственных средствах. Сотрудничество с НАТО и ЕС продолжается, мы, таким образом, можем хорошо служить орудием управления кризисными ситуациями, которое может быть задействовано европейцами»⁴.

Управление кризисными ситуациями всегда рассматривалось в ЗЕС только при активном участии средств и сил НАТО. Североатлантическая организация служит гарантом операционной мощи ЗЕС и, таким образом, тесное сотрудничество в рамках двух этих организаций признавалось в качестве первоначального постулата. В выступлении Жозе Кутилейру на конференции, посвященной пятидесятилетней годовщине НАТО, особо выделяются принципы сотрудничества ЗЕС и НАТО⁵:

- НАТО должна признать общую ответственность за коллективную оборону;

- НАТО создаст гибкие вооруженные силы, которые можно будет использовать различными «коалициями» стран, и которые НАТО может использовать сама для выполнения задач по управлению кризисами, так и быть готовой отдать европейцам. (Здесь мы выдвигаем идею «раздельных, но не отделимых»);

- автономные европейские институты, ЗЕС и ЕС, ограничат их собственные амбиции (на данный момент) для управления кризисами и не будут стараться построить отдельные силовые структуры даже для этих целей;

- ЕС усилит и расширит концепцию Общей внешней политики и политики безопасности, как основу для многомерного кризисного обращения и в этих рамках должны иметь определенные средства для военных действий, проводимых европейцами».

Отстаивая важность особого положения ЗЕС и необходимость его существования среди прочих институтов, Жозе Кутилейру видит основной задачей Западноевропейского союза – деятельность ЗЕС в кризисных ситуациях. «Важность управления кризисами европейцами всеми вместе, а не изолированными группами государств – ясна. Мы строим Европу без разделительных линий... Управлением кризисом через ЗЕС имеет преимущества перед управлением кризисом коалицией государств, которые потенциально и препятствуют дальнейшей интеграции и взаимопонимания.

³ Address by Mr. Jose Cutileiro, Secretary-General of WEU, at the First Joint Session at 21. Bremen, Afternoon of 10 May 1999// <http://www.weu.int/eng/mini/99bremen/secgen0510.htm>. P.2.

⁴ Ibid.

⁵ A Statement at the Conference on «NATO at Fifty» // <http://www.weu.int/eng/speeches/s990310a.htm>, p. 2.

Если суммировать, ЗЕС позволяет европейцам действовать вместе в хорошем сотрудничестве с НАТО, с политическим импульсом, исходящим от ЕС. ОН (ЗЕС) является ключевым элементом в общей архитектуре безопасности в Европе»⁶. Таким образом, проблема мирного урегулирования стала вопросом номер один в повестке дня Генерального Секретаря ЗЕС. Этой проблеме уделено много внимания в выступлениях Жозе Кутилейру, с этим связаны его визиты в Тирану⁷. Во время своих визитов Генеральный Секретарь ЗЕС проводил встречу с Президентом Республики Албания и представителями албанского правительства, а также проводил переговоры с представителями ОБСЕ, ЕС и послами стран-участниц ЗЕС в Тиране. Кроме того он посещал штаб Многонационального совещательного полицейского элемента, который был установлен в Албании под эгидой ЗЕС с мая 1997 г.. Задача данной структуры, которая имеет постоянный штат из 86 человек, обеспечивать совещательную помощь и подготовку албанских полицейских. Организация многонационального совещательного полицейского контингента в Албании является первым примером реальной деятельности ЗЕС, в качестве самостоятельного компонента в системе европейской интеграции и, поэтому Генеральный Секретарь ЗЕС Ж. Кутилейру упоминает о нем практически во всех своих выступлениях.

23 ноября 1999 г. истек срок действия полномочий Жозе Кутилейру в качестве Генерального Секретаря Западноевропейского Союза. Подводя итоги деятельности ЗЕС за истекший пятилетний период, Генеральный Секретарь выделил три главных направления относительно «европейской безопасности и обороны:

- какой опыт можно извлечь из деятельности ЗЕС;
- как помочь ЕС извлечь все ценное и полезное из нашего (ЗЕС) опыта;
- как сохранить транспарентность и доверие среди государств-членов ЗЕС, которое является столь необходимым для работы сейчас.

«Мое последнее заявление на этой встрече будет тем же, что и то, о, о чем я говорил своему преемнику: не недооценивайте ни ценность того, что сообщество государств-членов ЗЕС, различные штабы (ЗЕС) и его специальные органы должны предложить для успеха этого исторического предприятия, ни их готовность посвятить себя этой деятельности. Год или, более того, несколько лет серьезной работы еще впереди у этой организации...»⁸

⁶ The WEU's Role in European Security Architecture. Brussels, April 1998 // <http://www.weu.int/eng/speeches/s9804xxa.htm>. 3.4.

⁷ WEU Press Release // <http://www.weu.int/eng/press/p971001a.htm>.

⁸ Address by Mr. Jose Cutileiro, Secretary-General. Luxembourg, Morning of 23 November 1999 // <http://www.weu.int/eng/speeches/s991123a.htm>. P. 2-3.